

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5165

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 03.02.2025	תאריך דיון 30.03.2025
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פרוייקט אג"ח חברתית מומנטום 2 - הגברת היקף בוגרי מתמטיקה 4-5 אישור התקשרות יח"ל ביישובים בדואים בנגב		(29)3	02.02.2025	8001402180

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם גליה ימין יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

הוועדה מאשרת את הבקשה ומנחה את המשרד לבצע RFI בטרם ביצוע פרויקט עתידי בעניין זה.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ (חל"צ)	514916618		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2025	01.09.2025	31.12.2032	31.12.2032	55,000,000	55,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם sfi (להלן - הספק) עבור מומנטום 2 - תוכנית התערבות להגברת היקף בוגרי מתמטיקה 4-5 יחידות בחברה הבדואית בנגב.
- המשרד במסגרת תוכנית "מומנטום 1" התקשר עם הספק לצורך ביצוע פרויקט של תגבור לימודי מתמטיקה ועברית בעיר רהט. זאת במטרה להגדיל את מספר בוגרי מערכת החינוך הבדואית המשתלבים בלימודים אקדמיים. הפרוייקט נחל הצלחה והגדיל את שיעור של בוגרי מערכת החינוך הבדואית שהשיגו תעודת בגרות המאפשרת לימודים אקדמיים במוסדות השכלה גבוהה ישראלים. זאת מקרב משתתפי התוכנית. לנוכח האתגרים המשמעותיים של מערכת החינוך במגזר הבדואי המשרד מבקש להמשיך את התוכנית ולהרחיבה ליישובים בדואים נוספים.
- מטרת הפרוייקט היא להגדיל באופן משמעותי את מספר התלמידים הזכאים לבגרות ברמת 4 ו-5 יחידות לימוד במתמטיקה, ובכך לצמצם את הפערים בין תלמידי היישובים הבדואיים בדרום לבין האוכלוסייה הכללית.

4. התוכנית תחל בשנת הלימודים התשפ"ו בכיתות ט' בשלושה מחזורים ויופעל ב-19 בתי ספר של האוכלוסייה הבדואית בדרום, עם כ-600 תלמידים בכל מחזור.
5. במסגרת התוכנית, הספק יעניק תמיכה לתלמידים, לצוותי ההוראה ולבתי הספר, תוך ליווי מנהלים כדי להבטיח את המשכיותה גם לאחר סיומה. התוכנית מבוססת על מודל התערבות שנמצא אפקטיבי בסקירות של תוכניות בינלאומיות, ויושם בהצלחה במסגרת תוכנית "מומנטום".
6. לדברי המשרד הפרויקט מבוסס על בחינת אפקטיביות ומדדי הצלחה בכל אחד ממחזורי הלימודים ובכל אחד מהיישובים השונים בו הוא יפעל. המדידה תכלול בדיקת מספר התלמידים הזכאים לבגרות 4 ו-5 יחידות במתמטיקה ואיכות הציונים שלהם.
7. יעדי התוכנית מתמקדים בשני היבטים עיקריים:
- 7.1. עלייה מעל הבנצ'מרק שנקבע עבור כל רשות וכל קבוצת נבחנים, עבור כל אחד מן המחזורים החדשים.
- 7.2. עלייה בנתוני זכאות ואיכות של בוגרי 4 ו-5 יח' לימוד מתמטיקה ברשויות בהן פועל הפרויקט, בהשוואה לקבוצת יישובים דומים.
8. התוכנית מבוססת על מודל תשלום על בסיס הצלחה:
- 8.1. מימון ראשוני: חברת SFI מתחייבת לגייס לפחות 30 מיליון ש"ח ממשקיעים חברתיים למימון התוכנית מראש.
- 8.2. הסיכון הפיננסי מועבר למשקיעים: אם התוכנית אינה משיגה תוצאות מעבר לבנצ'מרק, המדינה אינה משלמת והמשקיעים לא מקבלים החזר על השקעתם. כך, סיכון הכישלון מועבר מהממשלה למשקיעים החברתיים.
- 8.3. תשלום רק עבור תוספת הצלחה: המדינה משלמת רק עבור התלמידים שמצליחים מעבר למספר שהיה צפוי להצליח ללא התוכנית (הבנצ'מרק).
9. על פי המשרד הספק הוא ספק יחיד מאחר שמסקירה שבוצעה על ידם הספק הינו היחיד שיודע לתת את השירות המבוקש בדרך של תשלום על בסיס תוצאות, כאמור מעלה. התקשרות אשר משיגה את המיטב היתרונות עבור המשרד.
10. עוד הבהיר המשרד כי מנגנון האג"ח החברתי הינו ייחודי כיום בישראל ולא נמצא ספק נוסף שיודע לעשות זאת. לא קיים גוף אחר בישראל שיש לו ניסיון וידע לפתח, להקים ולהפעיל אג"ח חברתי במתכונת הזו.
11. כמו כן, החברה אשר פיתחה את המודל (SFI), חברה ברשת המקצועית של SOCIAL FINANCE GLOBAL NETWORK, ארגון מקצועי המשולב של מתווכים פיננסיים ייחודיים באנגליה, ארה"ב וישראל הפעיל בשורה של מדינות באירופה, צפון אמריקה, אפריקה, אמריקה הלטינית ואסיה. החברה נשענת בין היתר על הידע המקצועי של הפרויקטים המבוצעים על ידי שותפותיה – UK-SF - ו-US-SF.
12. החברה (SFI) פיתחה מתודולוגיות מקצועיות ייחודיות לשם פיתוח והפעלת אג"ח חברתית, לרבות: יכולת מחקר, מיפוי ועיבוד מידע, יכולות פיתוח בעולם התוכן של הסוגיה החברתית, יכולת בניית מודלים פיננסיים ייחודיים, היכרות עם עולם המשקיעים ויכולת לגייס הון משמעותי וכו'. על סמך יכולות אלו פותח המודל הייחודי שהוצע למשרד.
13. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
14. סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, ציין בוועדה כי הוא לא מכיר עוד תוכניות כאלו שהמימון של התוכנית היא על ידי משקיעים ותשלום המשרד בהתאם לתוצאות הפרויקט וכן הדגיש את הצורך בדבר הערכת התקשרות במועד זה על מנת שתוכל להיכנס לתוקף כבר לשנת הלימודים הבאה.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	